

(MF)
ACTIVITATS I COMERÇ
AJ. CALVIÀ-Illes Balears

PROPOSTA D'ACORD A JUNTA DE GOVERN LOCAL

- SUBVENCIONS BONS-DESCOMPTE COMERÇOS ADHERIDOS-

ASSUMPTE: DECLARACIÓ D'EXCEPCIONALITAT DE LA CONVOCATÒRIA (PROCEDIMENT DE CONCESSIÓ DIRECTA), ACREDITADA LA CONCURRÈNCIA DE RAONS JUSTIFICADES D'INTERÈS SOCIAL

- SOTMETIMENT DE LA PROPOSTA AL TRÀMIT D'URGÈNCIA.
- APROVACIÓ DE LES BASES QUE REGIRAN LA SUBVENCIÓ i que s'adjunten a la present proposta.

OBJECTE DE LA CONVOCATÒRIA / BASES DE SUBVENCIÓ BONS-DESCOMPTE A COMERÇOS ADHERITS:

Regular el procediment i condicions per a l'atorgament de subvencions en règim de concessió directa per raó d'interès públic, social i econòmic, denominades "**bons-descompte**", realitzades pel consistori de Calvià a manera de disposicions dineràries a favor de les persones majors de 16 anys residents al municipi de Calvià a través de la adquisició, mitjançant una plataforma *marketplace*, de bons-descompte bescanviables en els comerços locals adherits a aquella i destinats a la compra de béns en els mateixos.

En relació a l'assumpte referenciat en el requadre anterior, amb data d'11 d'agost de 2020 s'ha emès el corresponent informe per part del Director General d'Activitats i Comerç (TAG Aj. de Calvià), resultant en conseqüència preses en consideració les següents:

VALORACIONS JURÍDIQUES

ÚNICA.- A la vista del que es disposa en l'article 88.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (BOE núm. 236 -02/10/2015- * en endavant Llei 39/2015), en virtut del qual es disposa que: "*l'acceptació d'informes o dictàmens servirà de motivació a la resolució quan s'incorporin al text d'aquesta*". Així, prengui's en consideració l'indicat en l'informe de data 2020.08.11 emès pel Director General d'Activitats i Comerç (TAG Aj. de Calvià).

-Extracte literal-

"1r.- La situació extraordinària generada per l'evolució del Coronavirus COVID-19 ha determinat que el Govern d'Espanya aprovés el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declarava l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, va establir en el primer apartat del seu article 10 la suspensió de l'obertura al públic dels locals i establiments minoristes, a excepció dels establiments comercials especificats en l'esmentat precepte. Aquest tancament, estès durant setmanes, ha motivat una alarmant disminució de l'activitat comercial i econòmica en aquells municipis en què es trobava en vigor aquest estat d'alarma, entre els quals es troba el municipi de Calvià.

Així mateix, sens dubte, a tal situació exposada se li afegeix la particularitat de la forta vinculació i dependència de l'activitat comercial del terme de Calvià al sector turístic, al qual s'integra. Per raons òbvies, a les nostres Illes i molt particularment en el terme municipal de Calvià, on la indústria principal queda focalitzada en el turisme, s'accentuen encara amb més força tals negatius efectes.

El concepte de ciutat està lligat al comerç de proximitat. La botigues de barri juntament amb l'activitat turística omplen de vida i fan que els carrers siguin més transitats. Contribueixen a revitalitzar



RECASENS OLIVER JUAN -

13/08/2020

C / Julià Bujosa Sans, batle, 1. 07184 Calvià. Illes Balears
Tel. 971 139 100 · a / e: calvia@calvia.com

els barris, impedit que hi hagi zones desertes i moltes vegades, a més, funcionen com a llocs de trobada, per la qual cosa els beneficis socials van més enllà dels purament econòmics, vitaliza els entorns urbans, incrementant la cohesió social, contribuint a la generació d'ocupació i el desenvolupament local de la nostra ciutat.

Dins el pla de mesures per al foment de l'economia i l'ocupació, una de les línies d'actuació és el incentivar l'increment del consum local. La crisi econòmica greu a la qual ens enfrontem retraurà molt el consum de les persones residents a Calvià. No sols per la menor capacitat adquisitiva dels que hagin perdut la feina o sofert un ERTE, sinó també per la pèrdua de confiança i incertesa en el futur que farà que es redueixi la despesa comercialitzable dels consumidors en general.

Per això, i a fi de contribuir a la recuperació de l'activitat comercial i econòmica en el municipi, l'Ajuntament de Calvià, entre les propostes estudiades per dur a terme aquesta reactivació, ha optat per una mesura innovadora l'objectiu de la qual és injectar recursos en l'economia local, de tal manera que per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, ha elaborat unes bases de subvencions per a, dins dels recursos disponibles, contribuir a la recuperació econòmica i comercial del municipi, fundat tot això en el principal objectiu de protegir l'interès general de la ciutadania de Calvià.

L'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local i en el mateix sentit l'article 25 de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, estableix que el municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure tota classe d'activitats i prestar quants serveis públics contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal. Aquest article en el seu apartat h), fa referència a la competència municipal en Informació i promoció de l'activitat turística d'interès i àmbit local, podent-se enquadrar l'activitat comercial en aquesta competència.

És l'objectiu de l'Ajuntament de Calvià, ajudar les famílies a remuntar aquesta situació econòmica especial amb aquesta ajuda al consum i, alhora, promoure la dinamització de les activitats comercials i de serveis més propers al ciutadà de Calvià amb aquests incentius al consum.

A aquest efecte, es vol posar en marxa aquesta convocatòria per a la subvenció de bons de compra, contribuint així al foment de l'activitat comercial a Calvià.

2n.- Assegut l'anterior, l'objecte de les oportunes Bases relatives al procés que ens ocupa, és regular el procediment i condicions per a l'atorgament de subvencions en règim de concessió directa per raó d'interès públic, social i econòmic, denominades "bons-descompte", realitzades pel consistori de Calvià a manera de disposicions dineràries a favor de les persones majors de 16 anys residents en el municipi de Calvià a través de l'adquisició, mitjançant una plataforma *marketplace*, de bons-descompte bescanviables en els comerços locals adherits a aquella i destinats a la compra de béns en els mateixos.

Aquesta acció realitzada pels beneficiaris directes de la subvenció, està orientada i té per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social, quina és la de respondre a l'objectiu general de donar impuls a la reactivació econòmica del terme, i, en particular, a la del seu teixit comercial que tan durament ha resultat castigat per la situació derivada de la COVID-19. No en va, els comerços que podran adherir-se a la plataforma, principalment i en primera instància, són aquells l'activitat dels quals s'ha vist particularment afectada en ocasió de les mesures adoptades pel Govern d'Espanya en el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per l'esmentada pandèmia, si bé i en segona instància, la present convocatòria es fa així mateix ressò i resulta per això congruent amb els objectius perseguits per les diferents polítiques tant municipals com autonòmiques plasmades en normes com ara el Decret Llei 1/2020, de 17 de gener, contra el turisme d'excessos per a la millora de la qualitat en zones turístiques, raó per la qual, i sent conseqüents envers l'assoliment dels fins apuntats d'interès social, s'ha exclòs de l'àmbit de la seva

concessió a aquells establiments comercials que comptin d'entre la seva oferta de productes, les begudes alcohòliques (supermercats, *take aways*, i d'anàloga significació), i, òbviament, els establiments o empreses d'oferta turística d'entreteniment, així com de restauració, i, òbviament, amb particular inclusió en tal categoria, als bars de copes.

Sense perjudici de l'anterior, i si bé d'acord amb l'article 10 de l'esmentat RD 463/2020, determinades activitats es van excepcionar de la suspensió, com ara per exemple: -Premsa i papereria; -Tintorereries i bugaderies; -Ferreteries; -Equips tecnològics; no és menys cert que sense dubte aquestes activitats han acabat per veure llastrat el seu volum de negoci com a conseqüència de la situació de notable disminució en l'activitat turística associada als seus negocis, i derivada de la situació de crisi sanitària actual, i en aquest punt atendre a un element diferenciador, com és la compatibilitat envers els objectius determinats i en definitiva sustentadors del DL 1/2020, i es reputarà en congruent la seva inclusió d'entre les activitats susceptibles d'adherir-se a la plataforma i adquirir d'aquesta manera la condició d'entitats col·laboradores.

D'aquesta manera, s'exclouen naturalment les activitats de comerç a l'engròs, i de manera molt particular per les raons exposades, d'entre les minoristes, especialment les activitats compreses en l'Agrupació 64 de l'IAE ("Comerç al detall de productes alimentaris, begudes i tabac), així com en l'Agrupació 67 ("Serveis d'alimentació") com a restaurants, cafeteries, cafès i bars, i anàlegs.

Les persones beneficiàries, amb l'adquisició dels productes oferts pel comerç, i mediat l'oportú bescanvi del bo adquirit prèviament, contribueix amb tal acció a la promoció del teixit comercial de Calvià, i a el foment de la reactivació econòmica en general.

Els bons adquirits a l'aparador web seran bescanviabls en els comerços de Calvià que s'adhereixin a la plataforma *marketplace*, figurant en aparador dels productes i serveis d'aquestes comerços adherits.

Els ciutadans i ciutadanes que vulguin adquirir els bons-descompte, hauran de registrar-se en la plataforma, introduint almenys un DNI vàlid i acceptant els termes del servei. A el fer-ho, està declarant responsablement que és ciutadà o ciutadana de Calvià.

La plataforma permet als ciutadans i ciutadanes la compra d'un màxim de dos bons en total i per persona, amb valor monetari de vint euros, que s'adquireix després del pagament de deu euros, de manera que l'Ajuntament subvencionarà els 10 € restants, comproment-se a abonar la diferència entre el valor real i el valor monetari del bo als comerciants.

Un cop comprat, el ciutadà rebrà per correu electrònic el corresponent bo en format electrònic. En la informació del bo s'inclourà el codi corresponent i la seva caducitat. El bo rebut estarà associat al seu DNI. En el moment del bescanvi del bo, el comprador haurà de mostrar el seu DNI al comerciant perquè aquest pugui assegurar que coincideix amb el del bo.

El ciutadà que compra el bo podrà bescanviar-lo en qualsevol dels establiments adherits i actius en la plataforma, i aquests hauran d'introduir la informació del bo per a poder indicar que s'ha fet la compra. Els bons quedaran associats a comerç en qüestió, per al posterior cobrament que l'Ajuntament anirà liquidant cada quinze -15- dies.

3r.- D'acord amb el perfil de beneficiari, i, així mateix, ponderant l'excepcionalitat que envolta a la present convocatòria, acreditades les raons d'interès públic, social i econòmic, etc., i que troben suport en la greu situació de crisi econòmica generada per la pandèmia COVID-19, el procediment és el de concessió directa d'aquestes, ja que la tramitació d'aquestes ajudes exclou excepcionalment la concurrència competitiva ja que en aquests casos no és necessària la comparació de projectes entre si, quedant situat el seu límit en la suficiència de crèdit necessari per a atendre l'adquisició dels bons que

corresponguin al mateix, i fins que s'esgoti el crèdit i mentre es trobin en règim de disponibilitat.

Així, les subvencions regulades en aquestes bases tenen el caràcter de subvencions directes, a l'empara del que es preveu en l'article 22.2, c) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, per concórrer les raons d'interès públic abans assenyalades, quedant excloses del règim ordinari de concurrència competitiva per a la seva concessió. Així mateix, revesteixen el caràcter de voluntàries i eventuais, no generant cap mena de dret a l'obtenció d'altres ajuts posteriors, i sense que puguin ser al·legades com a precedent.

Assegut l'anterior, la concessió de les subvencions directes que ens ocupa, es regeix per aquestes bases, així com per les bases d'execució del pressupost general d'aquesta entitat de l'exercici 2020, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i el Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei general de subvencions.

Atesa la naturalesa excepcional que revesteix la present convocatòria de subvencions, i d'acord amb la Base 60 de el Pla Estratègic General de Calvià, les subvencions es concediran mitjançant acord motivat de la Junta de Govern Local, en el qual es faran constar les raons que justifiquen l'excepció de la convocatòria en règim de concurrència, havent-hi lloc a això quan es consideri acreditada l'existència de raons d'interès públic, social o econòmic o humanitari que dificultin l'aplicació del règim general.

Significar que la particular naturalesa d'aquesta convocatòria de subvencions, determina de facto que la seva articulació i efectivitat tingui en definitiva lloc mediada la corresponent adquisició de l'oportú títol, que no és altre que el bo-descompte, i el seu individual pagament efectuat al beneficiari (client) en un primer moment per les entitats adherides a cadascun dels clients que els canviïn mediada la compra del producte ofert pel comerç, i el preu final es veurà minorat amb el descompte resultant del bescanvi del bo, constituint aquest descompte l'efectiu pagament de la subvenció efectuat de manera de manera directa.

► **Base 60** del Pla Estratègic de Subvencions de l'Ajuntament de Calvià: "*Supòsits exclosos dels processos de concurrència. Règim de Concessió. Amb caràcter excepcional, es podran concedir subvencions de manera directa de conformitat amb el que estableix l'article 22 de la Llei 38/2003, General de subvencions, mitjançant acord motivat de l'òrgan competent (JGL) en el qual es faran constar les raons que justifiquin l'excepció de la convocatòria en règim de concurrència quan, previ Dictamen de la Comissió Informativa d'Assumptes Generals, es consideri acreditada l'existència de raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari que dificultin l'aplicació del règim general*".

Sense perjudici d'això, ha d'entendre's a la circumstància que no està prevista la constitució d'aquesta Comissió Informativa fins al mes de setembre de l'any en curs, i que per les raons exposades, i així mateix, atesos els anteriors acords Plenaris adoptats per aquest consistori, i, de la mateixa manera, en atenció al Pacte per a la Reconstrucció adoptat amb els Agents Socials i subscrit tot això amb motiu de l'excepcional situació de crisi generada en tots els àmbits i derivada de la COVID-19, es reputa procedent i necessari sol·licitar es tingui a bé sotmetre a la Junta de Govern Local de dia 17/08/2020 -TRÀMIT D'URGÈNCIA- la corresponent Proposta d'Acord relativa als extrems concernits en el present: a) -Excepció de la convocatòria i subjecció al procediment de concessió directa / -Sotmetiment per tràmit d'urgència; i b) Aprovació de les Bases que regiran la subvenció, i que s'hauran d'adjuntar a aquesta Proposta d'Acord.

[...]"

PROPOSTA D'ACORD

Per tot això, i a la vista de quant s'ha exposat, i prenent en consideració el determinat per la Base 60 del Pla Estratègic de Subvencions de l'Ajuntament de Calvià, en concordança amb el que s'estableix per la Llei General de Subvencions 38/2003, i el seu Reglament de desenvolupament (RD 887/06), i, particularment, atesos els anteriors acords Plenaris adoptats per aquest consistori, i, de la mateixa manera, en atenció al Pacte per a la Reconstrucció adoptat amb els Agents Socials i subscrit tot això amb motiu de l'excepcional situació de crisi generada en tots els àmbits i derivada de la COVID-19, fent ús de les atribucions conferides per la legislació vigent en matèria de règim local, es té a bé sotmetre al Ple la següent **PROPOSTA D'ACORD** en el sentit que:

PRIMER.- Adoptar l'oportú acord relatiu a mesures extraordinàries destinades al teixit empresarial següent:

1r-A).- DECLARAR ACREDITADA L'EXISTÈNCIA DE RAONS D'INTERÈS PÚBLIC, SOCIAL, ECONÒMIC O HUMANITARI QUE DIFICULTEN L'APLICACIÓ DEL RÈGIM GENERAL, PER TANT QUE PER LES RAONS EXPOSADES EN EL COS DEL PRESENT CONCORREN LES CIRCUMSTÀNCIES QUE JUSTIFIQUEN L'EXCEPCIÓ DE LA CONVOCATÒRIA EN RÈGIM DE CONCURRÈNCIA, RESULTANT AIXÍ PROCEDENT AMB CARÀCTER EXCEPCIONAL LA TRAMITACIÓ DE LES SUBVENCIONS CONCERNIDES PEL **PROCEDIMENT DE CONCESSIÓ DIRECTA**.

1r-B).- A la vista de l'Informe Jurídic previ de dia 13/08/2020 justificatiu d'això, haurà de sotmetre's la present proposta a l'oportuna TRAMITACIÓ D'URGÈNCIA.

1r-C).- Aprovar les Bases que regiran la subvenció, i que s'adjunten a la present Proposta d'Acord.

SEGON.- Confereixi's trasllat del present Acord als Serveis que resulti oportú, d'acord als seus àmbits de competència i actuació, amb motiu dels extrems acordats en aquest document.

TERCER.- Procedeixi's a la publicació d'aquest acord en el BOIB, així com a la seu electrònica.

PEU DE RECURS:

El que trasllado a vostè als efectes que procedeixin, significant-li que, contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, d'acord amb el que es disposa en l'art. 123 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. El termini per a interposar-lo és d'un mes a comptar des de l'endemà al de la recepció de la present notificació, no podent, en aquest cas, interposar recurs contenciós administratiu fins que s'hagi resolt expressament el de reposició o s'hagi produït la desestimació presumpta d'aquest.

El recurs de reposició haurà de presentar-se al Registre General d'aquest Ajuntament o en les dependències i mitjans a què es refereix l'art. 16.4 de la Llei 39/2015 abans esmentada, i s'entendrà desestimat quan no es resolgui i notifiqui en el termini d'un mes, a comptar de l'endemà de la seva interposició, quedant en aquest cas expedita la via contenciosa administrativa.

De no utilitzar el recurs potestatiu de reposició, es pot interposar directament recurs contenciós administratiu, d'acord amb el que estableix l'article 123 anteriorment esmentat, i als articles 45 i següents de la Llei 29/98, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, davant els **Jutjats Contenciós Administratiu de Palma de Mallorca** en el termini de dos mesos, a comptar de l'endemà al de la recepció de la present notificació. Això sense perjudici de qualsevol altre recurs o acció que s'estimi pertinent.

D'acord amb l'anterior Proposta, eleveu a **ACORD**

El Tinent de Batle de Serveis Generals i Infraestructures
(Per delegació de Batlia de 10 d'agost de 2020)

Signat: Juan Recansens Oliver

Aprovat per la Junta de Govern local
en sessió de dia: *previa celebració de la seva*
origina
17 AGO. 2020
SECRETARI ACCTAL.

