

## INFORME D'INTERVENCIÓ DEL CÀLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I LA SOSTENIBILITAT FINANCERA EXERCICI PRESSUPOSTARI 2022

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b)6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

### INFORME

**PRIMER.** La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això l'aprovació i la liquidació dels Pressupostos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment de les trucades tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

Cal recordar que la Comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 (prorrogada per a l'exercici 2021), considerant que es complien les condicions per mantenir-la en vigor també per a l'any 2022, per la qual cosa el Consell de Ministres del passat 27 de juliol va acordar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals.

Aquesta decisió va ser ratificada pel Congrés dels Diputats el 13 de setembre de 2021, considerant que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que justifiquen mantenir suspeses les regles fiscals en 2022. D'aquesta manera, amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre l'acord, **es mantenen suspesos durant l'exercici 2022, els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa.**

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa de hisendes locals, totes continuen en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2021 del 0,1% del PIB i del 0,0% del PIB per a l'exercici 2022, que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

**SEGON.** Legislació aplicable:

Els articles 3, 4 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.

Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

La Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).

Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera

**TERCER.** A pesar que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'11 de febrer de 2020 són inaplicables per estar aprovada la seva suspensió, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

---

[ La Disposició Derogatòria Única de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), no deroga expressament el Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, per la qual cosa seguirà vigent en el que no contradigui LOEPSF.

Això és a causa que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual, el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, pel qual la Intervenció local informará sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4 i 191.3 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referits respectivament, a l'aprovació del pressupost general i a la seva liquidació.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no assortirà cap efecte durant els exercicis 2020, 2021 i **2022 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.**

**QUART.** Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs a suspensió de les regles fiscals, en concret de l'objectiu de deute públic, no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entri: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.

Risc deduït d'Avals

Operacions formalitzades disponibles no disposades

Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL

Import d'operacions projectades o formalitzades

Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

El càlcul del deute financer igualment es realitzarà a efectes informatius, i no assortirà cap efecte durant aquest període, més enllà de conèixer els límits establerts en la normativa hacendística per concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini.

**CINQUÈ.** Entitats que forma el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquesta Municipi està format pel propi Ajuntament, i els següents organismes i entitats dependents:

INSTITUT MUNICIPAL DE'EDUCACIÓ I BIBLIOTEQUES.

OFICINA MUNICIPAL DE TRIBUTS.

LLAR DE CALVIÀ .

**SISÈ.** Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària.

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

**A.** A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el SEC-10.

Seguint el que es disposa en el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), és procedent realitzar els ajustos següents:

Ajust 1. Registre en Comptabilitat Nacional d'Impostos, Taxes i altres ingressos: diferència entre els drets reconeguts per l'entitat i la recaptació total en caixa corresponent a aquests ingressos.

	Derechos Reconocidos Neto, 2020	Recaptación 2020			AJUSTES			Previsiones Iniciales	AJUSTE SEC	
		PPTO. Corriente	PPTO. Cerrado	Total	Negativo	Positivo	TOTAL			
Impuestos Directos	49.247.246,00	41.491.148,52	2.352.904,60	43.844.053,12	-5.403.192,88	0,00	-5.403.192,88	-10,97%	54.720.000,00	-6.003.639,56
Impuestos Indirectos	5.747.330,48	5.216.091,21	176.181,22	5.392.272,43	-355.058,05	0,00	-355.058,05	-6,18%	6.101.500,00	-376.937,90
Tasas y otros Ingresos	6.755.240,71	5.627.290,65	907.860,00	6.535.150,65	-220.090,06	0,00	-220.090,06	-3,26%	10.141.600,00	-330.419,81
<b>TOTAL</b>	<b>61.749.817,19</b>	<b>52.334.530,38</b>	<b>3.436.945,82</b>	<b>55.771.476,20</b>	<b>-5.978.340,90</b>	<b>0,00</b>	<b>-5.978.340,90</b>	<b>-20,41%</b>	<b>70.963.100,00</b>	<b>-6.710.997,27</b>

<b>IMPORTE DEL AJUSTE 1. IMPUESTOS, COTIZACIONES SOCIALES, TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>-6.710.997,27</b>
---	----------------------

\*Ajust 14. Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar al pressupost de despeses de la Corporació Local: diferència entre el saldo inicial i saldo final del compte 413 «Creditors per operacions reportades».

B. El càlcul de l'establiment pressupostària amb motiu de la aprovació del pressupost de l'exercici 2022, de Ajuntament de Calvià, una vegada realitzats els ajustis SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:

AJUSTES SEC-10	
Ajuste 1. Impuestos, cotizaciones sociales, tasas y otros ingresos.	-6.710.997,27
Ajuste 2. Entregas a cuenta de impuestos cedidos, del fondo complementario de financiación y del fondo de financiación de asistencia sanitaria.	
Ajuste 3. Tratamiento de los intereses.	0,00
Ajuste 4. Inversiones realizadas por el sistema de «abono total del precio».	
Ajuste 5. Inversiones realizadas por cuenta de corporaciones locales.	
Ajuste 6. Consolidación de transferencias entre administraciones públicas.	
Ajuste 7. Tratamiento de los ingresos obtenidos por la venta de acciones (privatización de empresas).	
Ajuste 8. Tratamiento de los dividendos y participación en beneficios.	
Ajuste 9. Ingresos obtenidos del presupuesto de la unión europea.	
Ajuste 10. Operaciones de permuta financiera (swaps).	
Ajuste 11. Operaciones de ejecución y reintegro de avales.	
Ajuste 12. Aportaciones de capital a empresas públicas.	
Ajuste 13. Asunción y cancelación de deudas de empresas públicas.	
Ajuste 14. Gastos realizados en el ejercicio y pendientes de aplicar al presupuesto de gastos de la corporación local. (AJUSTE «CUENTAS 413 y /o 555»)	-497.718,39
Ajuste 15. Tratamiento de las operaciones de censos	
<b>Importe Total de AJUSTES SEC-10</b>	<b>-7.208.715,66</b>

Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, després de realitzar els ajustis

Presupuesto 2022			
PRESUPUESTO DE INGRESOS			
	AYUNTAMIENTO	ENTE DEPENDIENTE	CONSOLIDADO
+ Capítulo 1: Impuesto Directos	54.580.000,00		54.580.000,00
+ Capítulo 2: Impuesto Indirectos	6.651.700,00		6.651.700,00
+ Capítulo 3: Tasas y otros ingresos	11.153.317,36	1.622.713,88	12.776.026,24
+ Capítulo 4: Transferencias corrientes	24.191.983,80	8.715.344,51	32.907.328,31
+ Capítulo 5: Ingresos patrimoniales	4.217.380,75		4.217.380,75
+ Capítulo 6: Enajenación de inversiones			0,00
+ Capítulo 7: Transferencias de capital	1.198.964,67	3.500,00	1.202.464,67
<b>= A) TOTAL INGRESOS (Capítulos I a VII)</b>	<b>101.993.341,58</b>	<b>10.341.558,39</b>	<b>112.334.899,97</b>
PRESUPUESTO DE GASTOS			
	AYUNTAMIENTO	ENTE DEPENDIENTE	CONSOLIDADO
+ Capítulo 1: Gastos de personal	38.356.310,31	6.697.410,93	45.053.721,24
+ Capítulo 2: Compra de bienes y servicios	20.935.494,84	2.869.046,00	23.804.540,84
+ Capítulo 3: Gastos financieros	352.500,00	8.600,00	361.100,00
+ Capítulo 4: Transferencias corrientes	33.625.575,85	604.500,00	34.230.075,85
+ Capítulo 5: Fondo de Contingencia			0,00
+ Capítulo 6: Inversiones reales	-5.882.941,39	162.001,00	-6.044.942,39
+ Capítulo 7: Transferencias de capital	258.500,00		258.500,00
<b>= B) TOTAL GASTOS (Capítulos I a VII)</b>	<b>99.411.322,39</b>	<b>10.341.557,93</b>	<b>109.752.880,32</b>
<b>= A - B = C) CAPACIDAD / NECESIDAD FINANCIACIÓN</b>	<b>2.582.019,19</b>	<b>0,46</b>	<b>2.582.019,65</b>
D) AJUSTES SEC-10	-6.710.997,27		-6.710.997,27
<b>= C+D = E) CAPACIDAD / NECESIDAD FINANCIACIÓN AJUSTADA</b>	<b>-4.128.978,08</b>	<b>0,46</b>	<b>-4.128.978,08</b>
<b>% CAPACIDAD / NECESIDAD FINANCIACIÓN AJUSTADA</b>	<b>-4,05%</b>	<b>0,00%</b>	<b>-3,68%</b>

SEC-10 detallats, s'observa:

A nivell consolidat, la suma dels Capítols I a VII del Pressupost d'Ingressos, és de 112.344.899,97 €, major a la suma dels Capítols I a VII del Pressupost de Despeses. És a dir, els ingressos dels capítols I a VII del Pressupost són suficients per finançar les despeses d'aquests capítols del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de equilibri pressupostari, sense tenir amb compte el ajustos SEC-10.

Si se tenen amb compte els ajustos SEC-10 en els càlculs detallats al paràgraf anterior, aquesta Entitat presentaria dèficit de finançament de -4.128.978,08 euros tot això d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010. Ara bé els càlculs han estat realitzat amb les dades del exercici 2020 any de la COVID 2019 que no es una liquidació representativa. Si s'utilitzen les dades d'un exercici normal (ajust positiu SEC-10 de 109.696,54 € l'any 2021) si presenta ESTABILITAT PRESSUPOSTARIA.

En conseqüència, amb base en els càlculs detallats **ES COMPLEIX l'objectiu d'estabilitat pressupostària** d'acord amb l'article 16.2 del Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12



de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, aprovat pel Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre.

**SETÈ.** Càlcul de la Sostenibilitat Financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

**A.** El volum de deute viu a i a l'efecte de determinar el límit d'endeutament d'aquesta Entitat, llança el següent resultat:

**INFORMACIÓ SOBRE AVALS**

Se recogen datos referidos, al valor nominal sobre el stock de avales, riesgo deducido de avales y avales reintegrados

<b>Stock de avales al final del periodo</b>	0,00
Stock de avales al inicio del periodo	0,00
Avales concedidos en el periodo	0,00
Avales ejecutados en el periodo	0,00
Avales vencidos y no ejecutados en el periodo	0,00

<b>Riesgo deducido de avales</b>	0,00
<b>Avales reintegrados</b>	0,00

**ESTADÍSTICA A EFECTOS DEL PROTOCOLO DE DÉFICIT EXCESIVO**

Se obtiene con la agregación de los siguientes conceptos:

<b>+ TOTAL DEUDA VIVA PDE</b>	<b>3.677.969,17</b>
Deuda a corto plazo (Operaciones de tesorería)	
Deuda a largo plazo	3.677.969,17
Emisiones de deuda	
Operaciones con Entidades de crédito	3.677.969,17
Factoring sin recurso	
Deuda con Administraciones Públicas (Exclusivamente FFEL) (1)	
Arrendamiento financiero	
Asociaciones público-privadas	
Pagos aplazados con operaciones con terceros	
Otras operaciones de Crédito	

(1) En las deudas con las Administraciones Públicas únicamente se incluirán las préstamos con el Fondo de Reserva de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears, que incluye el Fondo de Inversión Económica, el Fondo de Operación y el Fondo de Inversión para la financiación de las Zonas de Empleo y Desarrollo Económico, así como los préstamos con el Fondo de Reserva de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears.

<b>Total Deuda viva PDE</b>	3.677.969,17
<b>Riesgo deducido de los avales (Capital vivo de las operaciones avaladas)</b>	0,00
<b>Deuda formalizada disponible y no dispuesta</b>	10.702.524,47
<b>Deudas con Administraciones Públicas.</b>	0,00
Con la Administración General del Estado	0,00
Préstamos concedidos a la entidad local (se incluyen anticipos reintegrables)	0,00
Otros	0,00
Con la Comunidad Autónoma (se incluyen anticipos reintegrables)	0,00
Con la Diputación Provincial Consejo o Cabildo Insular (se incluyen anticipos reintegrables)	0,00
Con la Seguridad Social (acuerdos de aplazamiento y/o fraccionamiento)	0,00
Con la AEAT (acuerdos de aplazamiento y/o fraccionamiento)	0,00
Con otras Administraciones Públicas	0,00
<b>Otras deudas</b>	
<b>Deuda proyectada</b>	

De conformitat amb la normativa vigent, els ingressos corrents a considerar a l'efecte de determinar el límit de deute d'aquesta Entitat, serien els següents:

INGRESOS CORRIENTES A CONSIDERAR

100.794.376,91

Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, s'observa que l'import dels recursos corrents liquidats de l'últim exercici, una vegada deduït l'import dels ingressos afectats, és de 100.794.376,91 euros; i l'import de deute viu total d'aquesta Entitat Local, en termes consolidats, és de 14.380.493,64 euros.



Per tant, el percentatge de deute viu d'aquesta entitat és de 14,27 % INFERIOR .al límit de deute situat en el 110%<sup>[1]</sup> .

Per tot el que s'ha exposat s'informa favorablement a l'aprovació del pressupost de 2022 de l'Ajuntament de Calvià.

Interventor accidental

Mateu Rigo Vallori



---

[1] La Disposició Final Trentena primera del Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013, modifica la Disposició Addicional catorzena del RD 20/2011 de 30 de desembre de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció de dèficit públic, i regula tres possibles situacions:

- 1.- Entitats Locals que presentin estalvi net negatiu en la liquidació de l'exercici anterior o deute viu superior al 110% dels Ingressos corrents liquidats consolidats, NO podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.
- 2.- Les Entitats locals amb estalvi net positiu en la liquidació de l'exercici anterior i deute viu entre el 75% i el 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats, podran formalitzar operacions d'endeutament prèvia autorització de l'òrgan competent que tingui atribuïda la tutela financera de les Entitats locals.
- 3.- Les Entitats locals amb estalvi net positiu en la liquidació de l'exercici anterior i deute viu inferior al 75% dels ingressos corrents liquidats consolidats, podran concertar noves operacions de crèdit a llarg termini per al finançament d'inversions.

